



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๘๗ /๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมกิจการพลเรือนทหารอากาศเกี่ยวกับการสอบ
คัดเลือกบุคคลเข้าเป็นนักเรียนเตรียมทหาร (ทอ.) ประจำปี ๒๕๕๒

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมกิจการพลเรือนทหารอากาศ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้บัญชาการทหารอากาศ (ผ่านเจ้ากรมกิจการพลเรือนทหารอากาศ) ขอระเบียบ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการออกข้อสอบภาควิชาการรอบแรกและคณะกรรมการในการสอบภาคปฏิบัติรอบสอง ระเบียบ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ที่มีอำนาจในตำแหน่งหน้าที่ในการควบคุม กำกับ ดูแล ตลอดจนคณะกรรมการรวมคะแนนผลของการสอบทั้งสองภาคของการสอบคัดเลือกบุคคลพลเรือนเข้าเป็นนักเรียนเตรียมทหาร (ทอ.) ประจำปี ๒๕๕๒ และบันทึกการให้คะแนนในการสอบทั้งภาควิชาการรอบแรกและการสอบภาคปฏิบัติรอบสอง ทั้งการสอบความถนัดและวิภาววิสัย การสอบสัมภาษณ์ และการสอบพลศึกษา ตลอดจนผลสรุปการรวมคะแนนของทั้งสองภาคของนักเรียนทุกคนที่ผ่านการสอบคัดเลือกรอบสองเข้าเป็นนักเรียนเตรียมทหาร (ทอ.) ประจำปี ๒๕๕๒

กรมกิจการพลเรือนทหารอากาศมีหนังสือ ที่ ๒๓/๕๓ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า กองทัพอากาศได้รวบรวมระเบียบคำสั่งในการแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการสอบพร้อมการกำกับดูแล โดยรวบรวมได้ จำนวน ๑๑ ฉบับ ส่วนบันทึกการให้คะแนนสอบของนักเรียนทุกคนเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลจึงไม่สามารถมอบให้ได้ ยกเว้นเอกสารของ นาย ข บุตรผู้อุทธรณ์

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของทางราชการ อุทธรณ์คำสั่งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้แทนกรมกิจการพลเรือนทหารอากาศและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ถึงผู้บัญชาการทหารอากาศ (ผ่านเจ้ากรมกิจการพลเรือนทหารอากาศ) ขอระเบียบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการออกข้อสอบภาควิชาการรอบแรกและคณะกรรมการในการสอบภาคปฏิบัติรอบสอง ระเบียบ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ที่มีอำนาจในตำแหน่งหน้าที่ในการควบคุม กำกับ ดูแล ตลอดจนคณะกรรมการรวมคะแนนผลของการสอบทั้งสองภาคของการสอบคัดเลือกบุคคลพลเรือนเข้า


คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๗ /๒๕๕๓

เป็นนักเรียนเตรียมทหาร (ทอ.) ประจำปี ๒๕๕๒ และบันทึกการให้คะแนนในการสอบทั้งภาควิชาการรอบแรกและการสอบภาคปฏิบัติรอบสอง ทั้งการสอบความถนัดและวิภาววิสัย การสอบสัมภาษณ์ และการสอบพลศึกษา ตลอดจนผลสรุปการรวมคะแนนของทั้งสองภาคของนักเรียนทุกคนที่ผ่านการสอบคัดเลือกรอบสองเข้าเป็นนักเรียนเตรียมทหาร (ทอ.) ประจำปี ๒๕๕๒ แต่กรมกิจการพลเรือนทหารอากาศได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำสั่งในการแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการสอบบางส่วนและปฏิเสธการเปิดเผยบันทึกการให้คะแนนสอบของนักเรียนทุกคน ยกเว้นเอกสารของ นาย ข ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ผู้อุทธรณ์ชี้แจงว่าต้องการบันทึกการให้คะแนนของนักเรียนที่สอบผ่านทั้งการสอบภาควิชาการรอบแรกและการสอบภาคปฏิบัติรอบสอง (การสอบวิภาววิสัย การสอบสัมภาษณ์ และการสอบพลศึกษา) โดยกรมกิจการพลเรือนทหารอากาศได้ให้บันทึกการให้คะแนนเฉพาะการสอบพลศึกษาของบุตรผู้อุทธรณ์เท่านั้นและยังไม่ได้รับคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเช่น คณะกรรมการออกข้อสอบสัมภาษณ์ คำสั่งแต่งตั้งอนุกรรมการสอบสัมภาษณ์ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการออกข้อสอบวิภาววิสัยและคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบและบันทึกคะแนนการสอบสัมภาษณ์

ผู้แทนกรมกิจการพลเรือนทหารอากาศชี้แจงว่ากำลังจะจัดส่งรายชื่อกรรมการตามคำสั่งต่างๆ ที่ผู้อุทธรณ์ยังไม่ได้ให้แก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนที่ไม่ให้บันทึกการให้คะแนนของนักเรียนที่สอบผ่านทั้งการสอบภาควิชาการรอบแรกและการสอบภาคปฏิบัติรอบสองนั้น เห็นว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของบุคคลอื่นจึงไม่สามารถมอบให้ผู้อุทธรณ์ได้

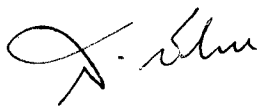
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่าข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการออกข้อสอบภาควิชาการรอบแรกและคณะกรรมการในการสอบภาคปฏิบัติรอบสองและคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ที่มีอำนาจในตำแหน่งหน้าที่ในการควบคุม กำกับ ดูแล ตลอดจนคณะกรรมการรวมคะแนนผลของการสอบทั้งสองภาคของการสอบคัดเลือกบุคคลพลเรือนเข้าเป็นนักเรียนเตรียมทหาร (ทอ.) ประจำปี ๒๕๕๒ นั้น กรมกิจการพลเรือนทหารอากาศรับว่ากำลังดำเนินการจัดส่งข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้แก่ผู้อุทธรณ์ กรณีจึงไม่มีประเด็นต้องวินิจฉัยว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้หรือไม่ แต่ให้กรมกิจการพลเรือนทหารอากาศจัดข้อมูลข่าวสารดังกล่าวพร้อมสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์ และบันทึกการให้คะแนนของนักเรียนที่สอบผ่านทั้งการสอบภาควิชาการรอบแรกและการสอบรอบสอง (การสอบวิภาววิสัย การสอบสัมภาษณ์และการสอบพลศึกษา) และบันทึกการให้คะแนนการสอบวิภาววิสัยและการสอบสัมภาษณ์ของบุตรผู้อุทธรณ์เห็นว่าบันทึกการให้คะแนนดังกล่าวไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล เพราะข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หมายถึงข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวของบุคคลได้แก่ การศึกษา ฐานะการเงิน ประวัติสุขภาพ ประวัติอาชญากรรมหรือประวัติการทำงาน บรรดาที่มีชื่อของผู้นั้นหรือมีเลขหมายรหัส หรือสิ่งบอกลักษณะอื่นที่ทำให้รู้ตัวผู้นั้นได้ แต่บันทึกการให้คะแนนของนักเรียนที่สอบผ่านทั้งการสอบภาควิชาการรอบแรกและการสอบรอบสอง (การสอบวิภาววิสัย การสอบสัมภาษณ์และการสอบพลศึกษา) เพื่อเข้าเป็นนักเรียนเตรียมทหาร (ทอ.) ประจำปี ๒๕๕๒ นั้น เป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่อบันทึกผลคะแนนภูมิความรู้ความสามารถ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๗ /๒๕๕๓

ของนักเรียนที่เข้าสอบคัดเลือกเป็นนักเรียนเตรียมทหาร (ทอ.) ประจำปี ๒๕๕๒ และใช้เป็นเกณฑ์ชี้วัดความรู้ความสามารถของนักเรียนที่เข้าสอบคัดเลือกแต่ละคนโดยนำบันทึกการให้คะแนนของนักเรียนแต่ละคนเปรียบเทียบกันเพื่อสรรหาผู้ที่สามารถแสดงความรู้ความสามารถได้ดีกว่าผู้อื่นเป็นผู้สอบผ่านการคัดเลือก เมื่อการสอบคัดเลือกเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงไม่เป็นอุปสรรคต่อการสอบคัดเลือก การเปิดเผยจะทำให้สามารถตรวจสอบได้ว่าการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างถูกต้องโปร่งใสหรือไม่ และทำให้ผู้อุทธรณ์มีความเชื่อมั่นต่อการทำงานของรัฐบาล ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงวินิจฉัยให้กรมกิจการพลเรือนทหารอากาศเปิดเผยบันทึกการให้คะแนนของนักเรียนที่สอบผ่านทั้งการสอบภาควิชาการรอบแรกและการสอบรอบสอง (การสอบวิชาวิสัย การสอบสัมภาษณ์และการสอบพลศึกษา) เพื่อเข้าเป็นนักเรียนเตรียมทหาร (ทอ.) ประจำปี ๒๕๕๒ และบันทึกการให้คะแนนการสอบรอบสอง (การสอบวิชาวิสัยและการสอบสัมภาษณ์) ของ นาย ข พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์ และให้จัดคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการออกข้อสอบภาควิชาการรอบแรกและคณะกรรมการในการสอบภาคปฏิบัติรอบสองและคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ที่มีอำนาจในตำแหน่งหน้าที่ในการควบคุม กำกับ ดูแล ตลอดจนคณะกรรมการรวมคะแนนผลของการสอบทั้งสองภาคของการสอบคัดเลือกบุคคลพลเรือนเข้าเป็นนักเรียนเตรียมทหาร (ทอ.) ประจำปี ๒๕๕๒ พร้อมสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์



(นายสมยศ เชื้อไทย)

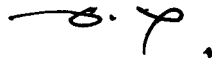
หัวหน้าคณะที่ ๓



กรรมการ

(ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๘๗ /๒๕๕๓



กรรมการ

(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)



กรรมการ

(นายสุพจน์ ไพบูลย์)



กรรมการ

(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายอีกหาญ โทมรศักดิ์)